

Una consulta participativa sobre la cooperación española al desarrollo

Durante los últimos tres meses, FRIDE ha llevado a cabo un proceso de consulta a través del FOROAOD. Este foro contiene trece temas de discusión desarrollados cada uno por separado en trece salas temáticas. Está previsto que la discusión en las salas finalice en el mes de noviembre. El próximo paso de este proyecto consiste en la realización de unos talleres de trabajo cuyo objetivo es recopilar las discusiones del foro con el fin de obtener recomendaciones específicas para el futuro. Los resultados de estos talleres se publicarán en el foro y se presentarán en un evento público que se celebrará en Madrid el próximo mes de enero.

Objetivos

A. Objetivos generales del proyecto

Este proceso de consulta consta de objetivos que se concentran principalmente en mejorar la calidad de la ayuda española. Los objetivos principales son los siguientes:

- Proveer un espacio para que el público pueda aprender acerca de la calidad de la cooperación al desarrollo.
- Evaluar lo que se ha logrado respecto a lo que se proclamó en 2004, es decir, contrastar las lecciones aprendidas con la discusión política.
- Vincular el enfoque de la administración española con el enfoque del resto de los donantes europeos, agencias de cooperación y centros de investigación.
- Recopilar datos y recomendaciones políticas que puedan ser útiles para alimentar la revisión que hará el CAD de la OCDE el próximo año 2007.
- Involucrar al gobierno, a la sociedad civil del sur, a los cooperantes y al personal de las agencias de desarrollo para que puedan compartir sus experiencias con la provisión de la ayuda española "en el terreno".
- Hacer que el sector de las ONG españolas asuma un enfoque más profesional que se base en los derechos de los pobres más que en la provisión de la ayuda caritativa.
- Establecer una discusión a favor de un mayor estudio de desarrollo y debatir sobre la organización de la profesión académica en el sector.

B. El proyecto hasta ahora

El proyecto ha contado con el apoyo de la administración, específicamente con la DGPolDE y en menor grado con el Ministerio de Defensa. Igualmente, varias académicas, la mayoría de Madrid, se han involucrado en el proyecto. Sin embargo, no ha sido posible incluir las perspectivas de todos los departamentos del gobierno, ni obtener el apoyo de las ONG españolas.

Se ha logrado en cambio que algunos académicos, algunos miembros de la sociedad civil y un representante de otro gobierno escriban una ponencia sobre los temas de la discusión. La DGpolDE ha aportado mucha ayuda teniendo en cuenta su sobrecarga de trabajo.

Así, el foro virtual reúne contribuciones de calidad sobre temas actuales importantes de la reforma del sistema de ayuda español. Actores de la ayuda española han expresado su interés por el proyecto y han dado un valor añadido al uso de un foro virtual. No obstante, la participación en el foro ha sido menor de la esperada. Las inscripciones no superan a los 300 miembros y las contribuciones y respuestas son muy pocas.

Debido a la dificultad en encontrar ponencias, hemos optado por no abordar dos de los quince temas previstos para las salas virtuales: *absorción* y *países de renta media*.

C. Objetivo de los talleres

Los talleres se llevarán a cabo para asegurar el cumplimiento de los objetivos principales del proyecto, centrándose en las políticas de la SECI, la AECI y la DGpolDE. Estos talleres se basarán en datos y experiencias durante estos dos años de proceso de reforma. A través del diálogo en los grupos de trabajo, se identificarán las opciones de reforma para la administración de la ayuda dentro del Gobierno.

Formato de los talleres:

- Las trece salas temáticas del FORO AOD se han distribuido en tres grupos para estructurar el debate. La agrupación de los temas escogidos permite abordar temas transversales en la agenda de la reforma española.

Talleres	Temas
1. Calidad de ayuda "Instituciones"	Evaluación Armonización Acción humanitaria Recursos humanos
2. Canales de financiación "Instrumentos"	Multilateralismo Cooperación descentralizada Valor añadido las ONGDs
3. Gobernanza "Políticas"	Empowerment Ayuda y democracia Órganos de control Estados frágiles

- Explicación de los grupos:**

Grupo 1: Calidad de la ayuda / "Instituciones". Muchos de los obstáculos actuales para mejorar la calidad de la ayuda no tienen que ver con la falta de instrumentos sino con su aplicación en las estructuras administrativas. Para hacer frente a los requerimientos de la nueva arquitectura de la ayuda, en armonización y en una gestión basada en resultados, es necesario un cambio significativo en las estructuras. La finalidad de este grupo de trabajo consiste en abordar los cambios estructurales en la provisión de la ayuda, tomando como retos la armonización y las acciones humanitarias. Desde un punto de vista institucional, este grupo tratará las prácticas de la evaluación, y la selección y formación de los recursos humanos.

Grupo 2: Canales de ayuda / "Instrumentos". El gobierno central tiene que hacer frente a canales de financiación (bilaterales, multilaterales, ONG, fondos globales, etc.). Esto plantea dos preguntas, ¿cuál es la ventaja comparativa de cada uno de estos canales? y ¿cómo hacer más efectivos a estos canales? La primera, se refiere a especificar el mandato, la efectividad, la legitimidad y la relación entre cada canal. La segunda hace referencia a las acciones que se pueden llevar a cabo para mejorar el carácter particular de cada canal de financiación.

Grupo 3: Gobernanza y democratización / "Políticas". En muchas publicaciones se identifica la gobernanza como el factor principal de la eficacia de la ayuda. Actualmente, el pensamiento generalizado sobre el desarrollo sitúa al "derecho al desarrollo" como el objetivo principal a lograr. El empoderamiento, más allá de su sentido económico, es considerado el enfoque crucial del concepto de desarrollo. Últimamente, la democracia no se define no sólo como un objetivo en sí mismo, sino también como una condición necesaria para la reducción de la pobreza. Consecuentemente, los donantes están considerando la posibilidad de promover la democracia no sólo financiando pequeñas actividades, sino también contribuyendo a los grandes flujos de financiamiento exterior a las políticas de los países receptores. En este grupo se pretende informar sobre políticas específicas como la gobernanza y los estados frágiles, así como evaluar el impacto de la ayuda en empoderamiento y en políticas de inclusión.

- Los temas de "África" y "Coherencia" serán tratados en otro contexto.
- FRIDE invitará a los participantes de los talleres y tratará de conseguir que en cada mesa de trabajo haya académicos, cooperantes, representantes gubernamentales y no gubernamentales. Los grupos de trabajo tendrán entre 6 y 8 personas para asegurar una discusión productiva. La duración de cada taller se repartirá en la mañana de un día y la tarde del día siguiente para dejar tiempo para la reflexión individual.
- En cada taller habrá un moderador y un relator. Además, se pretende contar con la participación de un invitado externo, sea nacional o extranjero, en calidad de observador.
- Los participantes recibirán la documentación del taller, que incluye el documento base, las ponencias y una guía de preguntas para alimentar el debate.

Resultado de los talleres

- Un informe consolidado que incluya la discusión planteada en los documentos base y las contribuciones del foro virtual.
- Una producción audiovisual (que depende de fondos externos) de los asuntos más importantes en la reforma de la ayuda española Diseño de los talleres.

Cronograma del Proyecto

	Mar	Abr	May	Jun	Jul	Ago	Sep	Oct	Nov	Dic	Ene	Feb
Consulta con actores	■											
Foro Virtual				■								
Difusion in CCAA								■				
Talleres									X			
Conferencia												X
Mesa redonda europea												X

Cronograma de apertura de salas, talleres y conferencia - FORO VIRTUAL

Mes semana	June		July		August				September			October			Noviembre			Diciembre											
	19	26	3	10	17	24	1	7	14	21	28	4	11	18	25	2	9	16	23	30	6	13	20	27	4	11	18	25	
X - REGISTRATION.....																													
1 armonización				X																									
2 multilateralismo				X																									
3 valor añadido de ONGDs															X														
4 coherencia					X																								
5 África														X															
6 empowerment						X																							
7 recursos humanos													X																
8 cooperación descentralizada																X													
9 evaluación											X																		
10 ayuda humanitaria										X																			
11 estados fragiles																			X										
12 países de renta media														cancelado															
13 órganos de control																	X												
14 ayuda y democracia																			X										
15 absorción														cancelado															
Cierre																													X
Taller "Instituciones"																													X
Taller "Instrumentos"																													X
Taller "Políticas"																													X
producción documentales/podcast																													X
informe																													X
conferencia																													comienzos de febrero >>>