

Evaluación de la calidad institucional, rendición de cuentas doméstica y reforma de las agencias

Fecha: 6 de julio de 2009

Lugar: FRIDE – C/ Goya 5-7, Pasaje 2ª – Madrid

Contexto y propósito del seminario

Durante las últimas décadas, ha surgido un pacto entre los países receptores de ayuda y los donantes que, de cierta forma, intercambia la buena gobernanza por una mejor ayuda. La agenda de eficacia de la ayuda se ha desarrollado en paralelo con la agenda de gobernanza. Los principios globales emergentes sobre qué debería consistir la “buena ayuda” han sido reinterpretados de diversas maneras a nivel de país, enfocando en el desarrollo de sistemas nacionales y un suministro eficaz de la cooperación al desarrollo (“eficacia de la ayuda”). Al mismo tiempo, el debate sobre la gobernanza reconoce cada vez más que el contexto político interno y la viabilidad política de la reforma son más importantes para las políticas enfocadas a los pobres que una comparación de las instituciones con los estándares normativos universales (“gobernanza lo bastante buena”).

Estas dos corrientes se encuentran en los instrumentos de evaluación de la calidad institucional (*governance assessments*). Tras intentar afrontar el problema de la proliferación de proyectos, los donantes se han vuelto a dispersar en un nivel más alto y han generado una gran variedad de evidencia sobre la calidad de las instituciones y prácticas democráticas en los países receptores. Al estar en el centro del “negocio de la ayuda”, la evaluación de la calidad institucional implica dos objetivos enfrentados. Desde la perspectiva de la eficacia de la ayuda, una mayor armonización entre donantes y una mejor apropiación por parte de los países receptores también debería aplicarse a la generación de evidencia. Ello busca colocar a los gobiernos socios en el asiento conductor y evitar los costes de transacción. Desde la perspectiva de la gobernanza, académicos y profesionales de la ayuda piden que los instrumentos sean más fundados en la teoría, más metodológicamente robustos, más capaces de identificar las estructuras de poder subyacentes, y más eficaces en reconocer y promover el cambio progresivo. Posiblemente, existe una contradicción entre esos objetivos, cuando la voluntad de liderar de los gobiernos interactúa con el deseo de los donantes de mirar por debajo de las estructuras formales de poder y política.

Asimismo, la creciente preocupación con el impacto de la presencia de los donantes sobre la rendición de cuentas doméstica de los Estados dependientes de la ayuda hacia sus ciudadanos supone un desafío sobre cómo la evaluación de la calidad institucional podría ser apropiada nacionalmente y tener un mayor significado en la esfera pública nacional.

El enfoque en evaluaciones de gobernanza específicas para cada contexto que sean a la vez alineadas y rigurosas supone un gran desafío para la práctica diaria de las agencias de ayuda. No solo es necesario diseñar nuevos instrumentos que capten la economía política y participen en el debate doméstico. Un desafío aún mayor consiste en cómo asegurar la inclusión de sus conclusiones en las prácticas de trabajo y llevar a cabo los cambios institucionales (contrataciones, incentivos, destinos, y delegar la toma de decisiones) para asegurar dicha incorporación.

Este seminario tiene el objetivo de reunir a una serie de profesionales europeos, planificadores y académicos con el fin de compartir experiencias recientes sobre el desarrollo de instrumentos y sobre cómo hacerlos útiles tanto dentro de las agencias como en la esfera política interna. En particular, se enfocará en los análisis de economía política. Asimismo, al ser llevado a cabo en Madrid, el seminario facilitará el debate sobre la reforma institucional y el desarrollo de nuevas herramientas para el sistema de ayuda español.

Objetivos del seminario

Los participantes

- serán concientes de los desafíos actuales que presentan las evaluaciones de la calidad institucional para las asociaciones de ayuda y la rendición de cuentas interna, y serán capaces de identificar las implicaciones y consecuencias de cada tipo de instrumento de evaluación;
- aprenderán sobre experiencias con instrumentos de análisis de economía política aplicada;
- identificarán prácticas sobre cómo convertir en operacionales los análisis de economía política y definirán las capacidades y los requisitos organizacionales de las agencias;

Estructura de las sesiones y ponentes propuestos

9.00 – 10.00 Introducción

Tipología de las evaluaciones de calidad institucional y principales desafíos

Esta sesión introductoria presentará la serie de herramientas de evaluación, su metodología y contexto de utilización. Tiene el objetivo de concienciar sobre las implicaciones políticas de la elección de instrumentos para la dimensión de asociación y su impacto en las relaciones entre el Estado y los ciudadanos en los países receptores de ayuda.

- Stefan Meyer, Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior (FRIDE)

10.00 – 11.00 Sesión I

Asegurar la incorporación en las agencias

Desarrollar perspectivas de largo plazo sobre el cambio político es contrario a los incentivos a las presiones de desembolso y los ciclos de duración de los proyectos en las agencias. Los análisis políticos sofisticados no siempre son compatibles con un enfoque orientado a resultados operacionales. Esta sesión analizará cómo se pueden diseñar instrumentos que sean significativos para los profesionales de la ayuda. Al mismo tiempo, se pregunta de qué manera podría la reforma de las agencias –recursos humanos, organización y cultura – contribuir a otorgar a la ayuda un carácter más transformativo hacia el apoyo del cambio progresivo.

- Gareth Williams, Policy Practice
- Marisa Ramos, Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID)

11.00 – 11.30 Pausa café

11.30– 14.00 Sesión II

El incentivo de gobernanza de la UE; ¿Armonizar a los europeos? ¿Apoyar a la reforma?

Hace tres años, la Comisión Europea (CE) lanzó un mecanismo en el que una evaluación –el perfil de gobernanza de la CE– se incorpora al diálogo político y desencadena un incentivo. En pos de su actual revisión, esta sesión examina si esta herramienta podría servir de ancla para la armonización de los donantes europeos, y cómo podrían integrarse los análisis de economía política.

- Alfonso Pascual, Comisión Europea
- Nadia Molenaers, Institute of Development Policy and Management, Universidad de Amberes

14.00 – 15.00 Almuerzo

15.00– 16.30 Sesión III

La necesidad de analizar el poder y la dimensión política y lecciones aprendidas en adaptar a las agencias a contextos específicos

Esta sesión tiene el objetivo de presentar las lecciones aprendidas en la aplicación de instrumentos específicos, en particular la Estrategia holandesa de Evaluación de la Gobernanza y la Corrupción (SCAGA).

- Marcel van den Boogaard, Ministerio holandés de Asuntos Exteriores (MINBUZA)

16.30- 18.00 Sesión IV

La generación de evidencia para participar en la esfera pública doméstica

La construcción del Estado se basa en procesos políticos para negociar las relaciones entre el Estado y la sociedad y las relaciones de poder entre las élites y los grupos sociales. Por lo tanto, la elaboración de evidencia, que se usa para ganar legitimidad o reunir críticas, es un elemento importante. ¿Cómo podría el conocimiento generado por los donantes ser de mayor utilidad para el debate interno?

- Bjørn Førde, Oslo Governance Centre, Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Con la colaboración de: