



La Conferencia sobre Transición y Consolidación Democráticas, organizada conjuntamente por la Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior (FRIDE) y The Gorbachev Foundation of North America (GFNA), reunió en Madrid, del 19 al 27 de octubre de 2001, a una treintena de Jefes y ex Jefes de Estado y de Gobierno y cerca de un centenar de políticos, académicos y profesionales expertos en transiciones democráticas. El objetivo de la Conferencia era propiciar un debate profundo sobre los retos y dificultades a los que las democracias en proceso de transición o consolidación deben hacer frente.

La Organización de la Conferencia quiere expresar su más sincero agradecimiento a S. M. el Rey Juan Carlos I y al presidente del Gobierno Español, D. José María Aznar por el inestimable apoyo prestado.

CARTA DEL PRESIDENTE

La Conferencia sobre Transición y Consolidación Democráticas, celebrada en Madrid en octubre de 2001, fue un éxito. Al menos, así lo percibí yo y así me lo hicieron saber todos los que en ella participaron y muchos de los que, como meros espectadores, vieron en la Conferencia un acontecimiento excepcional.

Quizá no sea demasiado ortodoxo comenzar de manera tan rotunda y, ciertamente, poco modesta, pero me gustaría dejar constancia de mi satisfacción personal por los magníficos resultados de la Conferencia y dedicar el espacio que me resta a explicar su génesis.

La realidad es que, hoy en día, el mundo está atrapado por dos problemas que, paradójicamente, no parecen merecer la atención de la sociedad de la información: la creciente desigualdad y el progresivo déficit democrático. Dos problemas que, en realidad, responden a unas mismas causas, cuya solución debería ser abordada de manera conjunta y que no reflejan un freno a la tendencia de progreso, que muchos creían imparable, sino una clara marcha atrás. Ya no oímos hablar de milagros económicos y raras veces vemos a un pueblo celebrando su libertad recién adquirida. Por el contrario, cada vez son más las "décadas perdidas", más frecuentes los estados de excepción y, en definitiva, mayor la certeza de que estamos desandando un camino ya recorrido.

Según datos del Banco Mundial, de un total de 6.000 millones de habitantes, 2.800 millones viven con menos de 2 dólares al día, y 1.200 millones de personas con menos de un dólar. Al mismo tiempo y de acuerdo a los datos contenidos en el anuario Freedom in the World, actualmente hay todavía 48 países calificados como no libres y otros 58 parcialmente libres. A ellos habría que sumar aquellos otros países en los que la democracia, si bien ya "oficialmente" consolidada, va quedando más y más vacía de contenido.

De mis conversaciones sobre estos temas, primero con Jorge Domínguez, director del Weatherhead Center for International Affairs de la Universidad de Harvard, y posteriormente con Kim Campbell, ex primera ministra de Canadá y senior fellow de GFNA, surgió el mutuo convencimiento de que algo debíamos hacer y que un buen primer paso sería organizar una conferencia sobre los retos y las dificultades a las que las democracias emergentes deben hacer frente en este principio de siglo. Aunque sería lógico pensar lo contrario, no fui yo quien propuso Madrid como sede de la Conferencia. Afortunadamente para nosotros, que sufrimos la dictadura, y para nuestros hijos, que han tenido la suerte de no conocerla, la transición democrática española salió adelante a base de diálogo y consenso. Madrid, por lo tanto, tenía un importante valor simbólico y su elección como sede de la Conferencia parecía plenamente acertada.

Finalmente la Conferencia se celebró a pesar de las dificultades propias de la organización de eventos de esta magnitud y, de forma inesperada, de los atentados del 11 de septiembre, que tantas cosas han cambiado. El mundo pareció detenerse y nosotros, organizadores y participantes, tras días de dudas y temores, decidimos seguir adelante, sortear ese desgraciado obstáculo y convertirlo en un argumento más a favor de la Conferencia.

Me gustaría también hacer hincapié en el hecho de que el formato y el contenido de la Conferencia sobre Transición y Consolidación Democráticas no tenían precedentes. Nunca una iniciativa surgida desde la sociedad civil había logrado crear un diálogo tan fluido entre un número tan importante de Jefes y ex Jefes de Estado y de Gobierno y el grupo de académicos expertos en transiciones democráticas de mayor prestigio jamás reunido.

Ahora que la Conferencia sobre Transición y Consolidación Democráticas es parte del pasado, nos queda su "hijo", El Club de Madrid, del que todos los que participamos de su nacimiento esperamos que se convierta en un instrumento eficaz en el fortalecimiento de la democracia en todo el mundo.



ORGANIZACIÓN DE LA CTCD

Mijail Gorbachov	Presidente de la Conferencia. Presidente de The Gorbachev Foundation of North America (GFNA).
COMITÉ EJECUTIVO	
Diego Hidalgo	Presidente de los Comités Ejecutivo y Académico de la Conferencia. Presidente de la Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior (FRIDE).
Antonio Álvarez-Couceiro	Director ejecutivo de la Conferencia. Vicepresidente de FRIDE. Vicepresidente de la Fundación CEAR.
Jorge Domínguez	Miembro del Comité Académico. Director del Weatherhead Center for International Affairs, Universidad de Harvard.
Ángel Durández	Presidente del Comité de Financiación y Presupuestos. Presidente de Andoán S.A., Servicios Profesionales. Consejero Delegado de Infinity Films, S.L. Profesor invitado de la Universidad de Navarra.
T. Anthony Jones	Miembro del Comité Académico. Director ejecutivo de GFNA. Catedrático de sociología de la Universidad Northeastern.
George Matthews	Chairman de GFNA Presidente emérito del Consejo de Administración de la Universidad Northeastern
Víctor Pérez-Díaz	Miembro del Comité Académico. Catedrático de sociología de la Universidad Complutense de Madrid. Director de Analistas Socio-Políticos.
José Manuel Romero	Patrono de FRIDE. Profesor de filosofía jurídica, moral y política de la Universidad Complutense de Madrid. Socio principal de Oliart, Romero y Asociados.
María Sainz	Directora ejecutiva de FRIDE.
Daniel A. Sharp	Miembro del Comité Académico y Coordinador general académico. Presidente y Director general de The American Assembly.

OTROS MIEMBROS DE LA ORGANIZACIÓN

Alonso Álvarez de Toledo	Presidente de los Comités de Protocolo y de Invitaciones. Embajador de España.
Lluís Bassat	Presidente del Comité de Empresas Colaboradoras. Presidente de Bassat, Ogilvy & Mather.
Máximo Cajal	Miembro del Comité de Invitaciones. Embajador de España.
Juan Durán-Loriga	Miembro del Comité de Invitaciones. Embajador de España
Andrés Ortega	Presidente del Comité de Prensa y de Relaciones con los Medios de Comunicación. Editorialista y columnista de El País.

SUMARIO

<i>Carta del Presidente</i>	1
<i>Organización CTCD</i>	2
<i>Conferencia sobre Transición y Consolidación Democráticas. Cecilia Guerra</i>	3
<i>Criterios para la invitación de los países</i>	3
<i>Lista de participantes</i>	6
<i>Álbum fotográfico</i>	7
<i>El proceso de los grupos de opinión</i> Jorge I. Domínguez	8



<p>FRIDE FUNDACIÓN PARA LAS RELACIONES INTERNACIONALES Y EL DIÁLOGO EXTERIOR</p> <p><i>Presidente</i> Diego Hidalgo</p> <p><i>Vicepresidente</i> Antonio Álvarez-Couceiro</p> <p><i>Patrono</i> José Manuel Romero</p> <p><i>Directora ejecutiva</i> María Sainz</p>	<p>Edita FRIDE</p> <p>Felipe IV, 9 - 1ª dcha. 28014 Madrid Tel. 91 524 10 81 Fax 91 522 73 01 e-mail: fride@fride.org www.fride.org</p> <p>Realiza Atela Diseño Gráfico</p> <p>Zurbarán 14 28014 Madrid Tel. 91 391 38 28 Fax 91 391 38 27 e-mail: atela@teleline.es</p>
---	---

CONFERENCIA SOBRE TRANSICIÓN Y CONSOLIDACIÓN DEMOCRÁTICA

Cecilia Guerra

SIEMPRE SE HA REPROCHADO A LOS políticos, no importa su procedencia o su poder, que no saben escuchar. Quizá la mayor hazaña de la Conferencia sobre Transición y Consolidación Democráticas, que tuvo lugar en Madrid a finales de octubre, fue lograr sentar durante dos días a más de una treintena de Jefes y ex Jefes de Estado y de Gobierno, cuyo único punto de unión era la absoluta confianza en que la democracia y la libertad son condiciones imprescindibles para el progreso de cualquier sociedad, para hablar y escuchar, para pensar y debatir. Esta Conferencia, el mayor encuentro de líderes políticos organizado nunca desde la sociedad civil, tenía un objetivo práctico. Sus organizadores, la Fundación para las Relaciones y el Diálogo Exterior (FRIDE) y The Gorbachev Foundation of North America (GFNA), no pretendían que se hablase en el vacío durante un fin de semana y que luego todo quedase en meros fuegos de artificio. La idea era trabajar en el terreno de lo concreto, primero con una reunión de expertos y posteriormente con otra de gobernantes. Y se logró.

Un formato inédito

Durante ocho días, la Conferencia propició el debate interdisciplinar, el intercambio de experiencias e ideas, los encuentros y, de forma inesperada, la creación del **Club de Madrid**. Un foro compuesto por ex Jefes de Estado y de Gobierno cuyo principal objetivo será el de actuar como órgano consultivo, asesorando y prestando ayuda a aquellos países inmersos en procesos de transición o con-



SS.MM. los Reyes de España, el Presidente del Gobierno español, José M^o Aznar, el presidente de la GFNA, Mijail Gorbachov y el Presidente de FRIDE, Diego Hidalgo, accediendo al salón plenario.

solidación democrática que lo soliciten.

Más allá del enorme impacto mediático que alcanzó –fue primera página en casi todos los diarios de tirada nacional y la presencia en prensa internacional fue muy significativa–, la Conferencia partió de un esquema inédito: reunir a académicos y líderes políticos con el objetivo de aunar dos campos que demasiadas veces han estado separados: la teoría y la práctica. Sentar en la misma mesa a personas que se han enfrentado a los mismos problemas desde perspectivas absolutamente diferentes era un objetivo arriesgado, pero podía ser enriquecedor. Las conclusiones y recomendaciones de los expertos para los Jefes y ex Jefes de

Estado y de Gobierno adquirirían una dimensión distinta al ser analizadas desde la perspectiva de la *real politik*. A su vez, las propuestas de los líderes políticos encontraban su complemento al ser discutidas por aquellos dedicados a pen-

LA CONFERENCIA PROPICIÓ EL DEBATE INTERDISCIPLINAR, LOS ENCUENTROS Y LA CREACIÓN DEL CLUB DE MADRID

sar la democracia, al estudio en profundidad de decenas de transiciones en los cinco continentes. En esa mezcla de lo teórico y lo práctico residía la fuerza y la originalidad del encuentro, más necesario que nunca a la vista del déficit democrático que comienza a hacerse evidente una vez finalizada la oleada democratizadora que vivió el mundo tras la caída del Muro de Berlín.

Criterios para la invitación a los países

La Organización de la Conferencia sobre Transición y Consolidación Democráticas invitó a participar en la misma a aquellos países que cumplieren los siguientes requisitos:

- Haber puesto en marcha un proceso de transición a la **democracia** en los **últimos treinta años**.
- Tener una **puntuación no superior a 5.5**, según la clasificación del **informe Freedom in the World**, elaborado por Freedom House.
- Tener una población de, al menos, **dos millones de habitantes**.

Los expertos proponen soluciones prácticas

La Conferencia arrancó el 19 de octubre con la fase de los expertos. Casi un centenar de especialistas en las áreas más diversas, provenientes de 26 países, se reunieron durante dos días en diferentes grupos de trabajo con un objetivo muy definido: buscar soluciones prácticas a los principales retos a los que se enfrentan las democracias incipientes o aquellos países que quieren iniciar un proceso de transición hacia un régimen de libertades. Los temas de las ocho mesas redondas intentaban cubrir un espectro lo más amplio posible: diseño constitucional, relaciones entre el Ejecutivo y el Legislativo, relaciones entre el Poder Judicial y el Poder Ejecutivo, lucha contra la corrupción, papel de las Fuerzas Armadas y de Seguridad, reforma de la burocracia estatal, fortalecimiento de los partidos políticos y de la sociedad civil y mejora de las condiciones sociales y económicas. Cada mesa redonda contaba con un moderador (ex Jefe de Estado o de Gobierno) y un coordinador encargados de hacer cumplir una agenda de trabajo muy estricta: las conclusiones tenían que estar preparadas para el fin de semana siguiente. Este método de trabajo facilitó que el diálogo interdisciplinar arrancara desde el principio. Como no podía ser de otra forma, sobre todos los grupos de trabajo flotó la estela de una

fecha que ha cambiado la historia del siglo XXI: el 11 de septiembre. La amenaza que el terrorismo representa para las democracias consolidadas se multiplica por mil cuando hablamos de sociedades cuyo régimen de libertades es todavía un proyecto. "A largo plazo, la democracia es el mejor antídoto para prevenir el terrorismo", aseguró el presidente de FRIDE, Diego Hidalgo, en la inauguración de la Conferencia, que contó con la presencia del ministro español de Asuntos Exteriores, Josep Piqué. "La idea de que la democracia, como valor o como instrumento, es lo más útil para resolver muchos problemas siempre estuvo en el origen de esta Conferencia. Pero cuando se produjeron esos terribles ataques esta idea cobró una nueva dimensión", señaló en el mismo sentido, Jorge Domínguez, director del Weatherhead Center for International Affairs de la Universidad de Harvard y miembro del Comité Ejecutivo de la Conferencia.

La clausura de la primera fase de la Conferencia fue presidida por el Príncipe de Asturias, quien calificó las conclusiones a las que habían llegado los expertos de "muy útiles". "Siguiendo un modelo de trabajo original, académicos de reconocido prestigio especializados en cuestiones relacionadas con la transición democrática y mandatarios que han debido medirse con las dificultades de un proceso de este tipo, han unido sus

saberes para afrontar uno de los problemas más graves de nuestro tiempo: el déficit de libertad que padecen aún demasiadas sociedades", señaló el Príncipe Felipe. Las conclusiones y recomendaciones para los Jefes de Estado y de Gobierno son demasiado largas para ser resumidas en estas líneas (se pueden consultar en la página web www.fride.org), pero todas tienen varios puntos en común, que demuestran el lado más pragmático del

encuentro. Expertos y líderes políticos pensaron soluciones prácticas cuya idea central era demostrar las ventajas de los sistemas democráticos y encontrar el camino para lograr su consolidación. Las soluciones propuestas, aunque atendían a



Expertos reunidos durante una sesión de trabajo.

la diversidad geográfica, étnica y cultural, propias de las diferentes regiones representadas, estaban pensadas desde un punto de vista universal. Y, sobre todo, las conclusiones y recomendaciones afrontaron casi todos los escollos a los que una sociedad puede enfrentarse en su largo camino hacia la libertad: los conflictos étnicos, la violencia terrorista, el papel de las Fuerzas Armadas y de Seguridad, la lucha contra la corrupción en el sector público y en el privado o la inclusión en el sentido más amplio de la palabra.

“NO BASTA CON DERROCAR AL TERRORISMO, HAY QUE CONSTRUIR”

William J. Clinton

La fase de Jefes y ex Jefes de Estado y de Gobierno arrancó el 25 de octubre en medio de un interés mediático enorme y de unas medidas de seguridad extraordinarias. No era para menos. La inauguración contó con la presencia de treinta y siete Jefes y ex Jefes de Estado y de Gobierno y, entre ellos, uno de los personajes más importantes del final del siglo XX: el ex presidente estadounidense William J. Clinton, que viajó a Madrid por iniciativa propia para mostrar su apoyo a la Conferencia. Clinton pronunció un largo y emocionante discurso en el que trazó los principales problemas a los que se enfrentan las democracias



Los cuatro presidentes de la democracia española. De izda. a dcha.: Felipe González, José Mª Aznar, Adolfo Suárez y Leopoldo Calvo-Sotelo.



S.M. el Rey Juan Carlos I pronunciando el discurso que clausuró la Conferencia.

incipientes e hizo numerosas referencias a los trágicos acontecimientos del 11 de septiembre. "No basta con derrocar al

**“CREÍAMOS
QUE DESPUÉS DE
LA GUERRA FRÍA
HARÍAMOS MEJOR
LAS COSAS.
PERO NO HA SIDO ASÍ”**

Mijail Gorbachov

terrorismo, hay que construir. Millones de niños no van al colegio en todo el mundo y eso va a tener consecuencias trágicas", dijo el ex presidente de Estados Unidos. "Para nosotros, lo más importante de nuestras vidas es nuestra humanidad común, para ellos las diferencias. Por eso el 11 de septiembre murieron irlandeses o americanos para salvar la vida de personas de todas las razas. 'The New York Times' dijo que si la guerra contra el terrorismo se limita a operaciones militares no servirá para nada; pero será muy útil si sirve para construir un mundo más justo". Los conceptos que introdujo William J. Clinton sobrevolaron todos los debates de la fase final del encuentro. Ideas como que la democracia necesita ir acompañada de la justicia social, que la lucha contra el terrorismo es sólo el principio, que el mundo desarrollado tiene que apoyar a los países que más ayuda necesitan estuvieron presentes en todo momento, como también las reflexiones aportadas por Mijail Gorbachov, Presidente de la Conferencia. El que fuera último presidente de la Unión Soviética se preguntó: "¿Lo hemos hecho bien después de la Guerra Fría con misiles y nuevos sistemas de guerra? En estos diez años se ha perdido mucho tiempo y

se ha desperdiciado una gran oportunidad. En vez de crear un nuevo orden mundial, hemos actuado por inercia. Espero que esta coalición internacional contra el terrorismo sea el principio de unos esfuerzos para crear un orden nuevo. Creíamos que después de la Guerra Fría íbamos a utilizar los recursos para hacer mejor las cosas. Pero no, sigue habiendo pobres e, incluso, hay más".

Las propuestas vistas desde la práctica política

En la mañana del 26 de octubre se produjo la inauguración oficial, con un discurso del presidente del Gobierno español, José María Aznar, ante los más de treinta Jefes y ex Jefes de Estado y de Gobierno de África, Asia, América y Europa. El primer documento público que surgió del encuentro fue una 'Declaración por la Libertad y contra el Terrorismo', especialmente significativa porque el texto fue aprobado después de un debate abierto ante las cámaras por importantes personalidades políticas, cuyo único punto en común era su firme defensa de los valores democráticos. "El robustecimiento de la democracia nacional e internacional, la participación de la sociedad civil en nuestros países es el mejor escudo frente a estos abominables ataques de unos pocos. En democracias consolidadas, el terrorismo no podrá socavar nuestros valores, ni nuestras formas libres de vida", señalaba el texto.

Posteriormente y a puerta cerrada, lejos del despliegue mediático creado a su alrededor y concentrados en el Hotel Palace de Madrid, los líderes políticos dieron comienzo la conferencia en

mayúsculas. Durante dos días, se sentaron a discutir las conclusiones y recomendaciones de los expertos contrastándolas con sus propias experiencias de gobierno. Aquellos que pudieron presenciar alguno de los debates señalaron que fueron muy enriquecedores, llenos de sugerencias y de autocríticas, pero sobre todo, llenos de realismo. No fueron debates para construir castillos en el aire, sino conversaciones concretas sobre problemas específicos.

El Club de Madrid: Un diálogo con futuro

El Rey Juan Carlos cerró oficialmente el encuentro con un discurso, una de cuyas frases ocupó los titulares de toda la prensa española: "La democracia es el único sistema político digno de la especie humana". La Conferencia sobre Transición y Consolidación Democráticas es ya parte de la historia, pero sus objetivos y motivaciones siguen presentes en el **Club de Madrid**, "un organismo internacional que facilitará de forma permanente el debate entre intelectuales y políticos", según fue definido por Diego Hidalgo. "Será un grupo consultivo que partirá de la idea de que nada es tan útil como el diálogo. Tratará de seguir investigando sobre los temas tratados en la

**“LA DEMOCRACIA
ES EL ÚNICO SISTEMA
POLÍTICO DIGNO DE
LA ESPECIE HUMANA”**

S.M. el Rey Juan Carlos I

Conferencia y sobre alguno más, como las diferencias étnicas. El objetivo de los miembros del Club será lograr tener una cierta legitimidad para observar y estudiar los problemas del mundo", agregó el presidente de FRIDE. Esta apuesta es una nueva demostración de la importancia de la sociedad civil en la construcción de un mundo mejor y una demostración clara de que la Conferencia sobre Transición y Consolidación Democráticas no fue una cuestión de palabras, sino de hechos, porque son hechos lo que necesitan aquellos países embarcados en el difícil camino hacia la libertad.

PARTICIPANTES EN LA CTCD



Jefes de Estado

- S. E. Rexhep Meidani**
Presidente de Albania
- S. E. Fernando Henrique Cardoso**
Presidente de Brasil
- S. E. Stjepan Mesic**
Presidente de Croacia
- S. E. John Agyekum Kufuor**
Presidente de Ghana
- S. E. Ferenc Mádli**
Presidente de Hungría
- S. E. Vaira Vike-Freiberga**
Presidenta de Letonia
- S. E. Valdas Adamkus**
Presidente de Lituania
- S. E. Joaquim Alberto Chissano**
Presidente de Mozambique
- S. E. Ion Iliescu**
Presidente de Rumania

Jefes de Gobierno

- S. E. José María Aznar**
Presidente del Gobierno Español
- S. E. Martin Ziguele**
Primer Ministro de la República Centroafricana
- S. E. Milos Zeman**
Primer Ministro de la República Checa
- S. E. Dragisa Pesic**
Primer Ministro de Yugoslavia

Ex Jefes de Estado

- S. E. William J. Clinton**
Ex Presidente de Estados Unidos
- S. E. Leonel Fernández (Moderador)**
Ex Presidente de la República Dominicana
- S. E. José María Figueres (Moderador)**
Ex Presidente de Costa Rica
- S. E. Eduardo Frei Ruiz-Tagle**
Ex Presidente de Chile
- S. E. César Gaviria (Moderador)**
Ex Presidente de Colombia
- S. E. Mijail Gorbachov**
Ex Presidente de la Unión Soviética
- S. E. Osvaldo Hurtado**
Ex Presidente de Ecuador
- S. E. Lennart Meri**
Ex Presidente de Estonia
- S. E. Valentín Paniagua (Moderador)**
Ex Presidente del Perú
- S. E. Gonzalo Sánchez de Losada**
Ex Presidente de Bolivia
- S. E. Julio María Sanguinetti (Moderador)**
Ex Presidente de Uruguay
- S. E. Mario Soares**
Ex Presidente de Portugal
- S. E. Ernesto Zedillo**
Ex Presidente de México

Ex Jefes de Gobierno

- S. E. Leopoldo Calvo-Sotelo**
Ex Presidente del Gobierno de España
- S. E. Kim Campbell (Moderadora)**
Ex Primera Ministra de Canadá
- S. E. Anibal Cavaco Silva (Moderador)**
Ex Primer Ministro de Portugal
- S. E. Felipe González Márquez**
Ex Presidente del Gobierno de España
- S. E. I. K. Gujral (Moderador)**
Ex Primer Ministro de la India
- S. E. Lee Hong-Koo**
Ex Primer Ministro de Corea del Sur
- S. E. Tadeusz Mazowiecki**
Ex Primer Ministro de Polonia
- S. E. Adolfo Suárez**
Ex Presidente del Gobierno de España

Expertos

Daniel A. Sharp
Coordinador General

Diseño constitucional

Richard Simeon
Coordinador

Bruce Ackerman
Valerie Bunce
Gabriel Cisneros
Nenad Dimitrijevic
Jon Elster
Yash Ghai
Christina Murray
Victor Pérez-Díaz
Ulrich K. Preuss
María Teresa Sadek
Ian Shapiro
Alec Stone Sweet
Luc Turgeon

Poderes constitucionales: el Poder Legislativo y su relación con el Poder Ejecutivo

Bolívar Lamounier
Coordinador

Barry Ames
Antonio Octavio Cintra
Tomás de la Quadra-Salcedo
Pierre du Toit
Ralph Espach
Jonathan Hartlyn
Chung-In Moon
Gabriel Ortiz de Zevallos
Ergun Özbudun
Klaus Von Beyme
Jeffrey Weldon

Poderes constitucionales: el Poder Judicial y su relación con el Poder Ejecutivo

Guillermo O'Donnell
Coordinador

Fernando Cepeda
John Dugard
Ernesto Garzón Valdés
Ricardo Gil Lavedra
Carlo Guarnieri
Steven Holmes
Lynn S. Khadiagala
Martin Krygier
Landelino Lavilla
Pedro Magalhaes
Mónica Nagel
Herman Schwartz
Ruti Teitel
Juan Enrique Vargas

Medidas anticorrupción

Susan Rose-Ackerman
Coordinadora

Pranab Bardhan
Jeff Bowen
Roberto de Michele
Donatella della Porta
Rafael Di Tella
David C. Kang
Daniel Kaufmann
Miklos Marschall
Karl Ove Moene
András Sajó
François Vincke

El Estado: Papel de las Fuerzas Armadas y de Seguridad

Rut Diamint
Coordinadora

Muthiah Alagappa
Raúl Benitez Manaut
Maria Carrilho
Gavin Cawthra
Cristina Eguizabal
Thomaz Guedes da Costa
Eugene Habiger
Hal Klepak
Rodolfo Martín Villa
Rafael Pardo
Fabián Oddone
Narcis Serra
Alfred Stepan
Joseph Tulchin

El Estado: Reforma de la burocracia estatal

Byung-kook Kim
Coordinador

Yevgeniya Albats
Dewi Fortuna Anwar
Alex Brillantes
Suchit Bunbongkarn
Ernesto Garilao
Béatrice Hibou
Joo-Youn Jung
George T. Kastner
Kwang Woong Kim
Darina Malová
José Luis Méndez
Kathleen M. O'Neill

Fortalecimiento del pluralismo social y político y de los partidos políticos

Grzegorz Ekiert
Coordinador

Eva Bellin
Nancy G. Bermeo
Maurizio Cotta
Kenneth P. Erickson
Steven Fish
Anna Grzymala-Busse
Hyug Baeg Im
Herbert Kitschelt
Claus Offe
Minxin Pei
Andrzej Rychard

Condiciones económicas y sociales

José M^a Maravall
Coordinador

Javier Corrales
Miguel Ángel Fernández Ordóñez
Grzegorz W. Kolodko
Ermelinda Meksi
Joan Nelson
Adam Przeworski
Andrew Richards
Barbara Stallings
Juan Carlos Torre

ALBÚM DE FOTOS



Diego Hidalgo, Jorge I. Domínguez y Dan Sharp.



Diego Hidalgo, junto a Javier Solana y Fernando H. Cardoso.

Diego Hidalgo y José Manuel Romero reciben al Presidente de Ghana, John A. Kufuor.



S.A.R El Príncipe de Asturias y Kim Campbell.



Vista del Salón de Plenarias durante la Sesión de Clausura.



Grupo de trabajo de Jefes y ex Jefes de Estado y de Gobierno.



Grupo de trabajo de expertos en el Poder Legislativo.



Inauguración de la fase de expertos. De izda. a dcha.: Dan Sharp, Diego Hidalgo, Josep Piqué, George Mathews, Antonio Álvarez-Couceiro.

EL PROCESO DE LOS GRUPOS DE DISCUSIÓN DE LA CONFERENCIA

Jorge I. Domínguez • *Universidad de Harvard*



LA TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA Y LA consolidación de los principios, prácticas e instituciones de la democracia son procesos complejos y polifacéticos. Aún así, en el pasado los analistas han actuado como si se tratara de un único proceso o, más sorprendentemente, un único acontecimiento. En el diseño de la Conferencia sobre Transición y Consolidación Democráticas, partimos de la premisa de que los análisis más provechosos surgirían de discusiones más precisas y centradas en los aspectos clave de todo proceso de transición y consolidación democráticas.

Convocamos a expertos para reflexionar sobre los siguientes temas: 1) el diseño constitucional; 2) el papel de los tribunales y su relación con el Poder Ejecutivo; 3) el papel del Poder Legislativo y su relación con el Poder Ejecutivo; 4) el papel de las Fuerzas Armadas y de Seguridad; 5) la reforma de la burocracia estatal; 6) las medidas anticorrupción; 7) el reforzamiento de los partidos políticos y el pluralismo social y político; y 8) la relación entre democratización y las circunstancias económicas y sociales. El grupo de expertos estaba formado tanto por académicos que han trabajado sobre el tema como por políticos y profesionales con experiencia práctica en dichos asuntos. Debido a las considerables diferencias entre países, decidimos invitar a participantes de todo el mundo.

Cada grupo de trabajo contó con un especialista de prestigio internacional en calidad de coordinador. Cada coordinador propuso al Comité Ejecutivo de la Conferencia una lista de expertos para su grupo; el Comité Ejecutivo emitió las invitaciones después de hacer las modificaciones pertinentes. Cada coordinador formuló una serie de preguntas sobre el tema a tratar y cada experto del grupo escribió un informe preliminar sobre una o varias de esas cuestiones. Posteriormente, dichos informes fueron distribuidos entre todos los expertos del grupo. Los grupos de trabajo estaban moderados por un ex Jefe de Estado o de Gobierno, que guiaba la discusión en

base a su experiencia como gobernante. Cada grupo de trabajo se reunió consecutivamente en largas e intensas sesiones, siguiendo la agenda de cuestiones preparada por el coordinador. Los expertos debían haber leído previamente cada uno de los informes preliminares, ya que el objetivo de las reuniones no era presentarlos, sino desarrollar el análisis colectivo, identificar los principales puntos de acuerdo y desacuerdo, sus causas, y formular, en su caso, recomendaciones pertinentes. Los coordinadores se encargaron de sintetizar las discusiones en un informe redactado una vez finalizados los encuentros de los expertos. En realidad, la conferencia de expertos terminó convirtiéndose en ocho conferencias a pequeña escala, cada una sobre un tema distinto pero relacionados entre sí.

La transición y consolidación democráticas son temas demasiado importantes para dejarlos solamente en manos de los expertos. Días después de la clausura de la fase de expertos, Jefes de Estado y de Gobierno de países en transición o consolidación de sus democracias se dieron cita en Madrid. Cada Jefe de Estado y de Gobierno tuvo la oportunidad, durante las sesiones plenarias, de expresar su punto de vista en lo referente a los temas clave en el proceso de transición o consolidación democrática de su país o en general. A ellos se sumaron un importante número de ex Jefes de Estado y de Gobierno de, principalmente, países que habían estado comprometidos en un proceso de democratización en el último tercio del siglo XX. Todos ellos habían recibido previamente las conclusiones y recomendaciones de los grupos de expertos, que los coordinadores habían redactado justo unos días antes.

Durante la Conferencia, los Jefes y ex Jefes de Estado y de Gobierno fueron distribuidos en pequeños grupos. (A su vez y separadamente, se formó un grupo formado por personalidades invitadas a la Conferencia, que, en ningún caso, habían sido Jefes de Estado o de

Gobierno). Con el objeto de presentar los informes de los expertos y de guiar los debates de los Jefes y ex Jefes de Estado y de Gobierno, se crearon cuatro equipos compuestos de un moderador y dos coordinadores, agrupando de dos en dos los ocho temas tratados en la fase de expertos; cada par de temas tenían una vinculación real. Los cuatro equipos fueron rotando según un esquema predeterminado por los grupos de Jefes y ex Jefes de Estado y de Gobierno para permitir la discusión de todos los temas tratados por los expertos. Sin embargo, cada coordinador tenía instrucciones de hacer hincapié en algunos de los asuntos más relevantes para facilitar la discusión. No se hicieron presentaciones de los informes redactados por los coordinadores, ni tampoco hubo intervenciones prolongadas en esos grupos de discusión. Cada moderador condujo la discusión combinando el análisis y la experiencia práctica. Los grupos de discusión estaban compuestos por Jefes y ex Jefes de Estado y de Gobierno provenientes de distintas partes del globo, con objeto de promover la comparación y el contraste de las distintas circunstancias nacionales. Una vez finalizada esta fase de la Conferencia, cada coordinador redactó un informe sobre el resultado de las discusiones en torno al tema sobre el que había estado trabajando durante todas las fases de la Conferencia.

El libro de la Conferencia sobre Transición y Consolidación Democráticas

En fechas próximas, **FRIDE** publicará una recopilación de los documentos surgidos de la **Conferencia sobre Transición y Consolidación Democráticas**. En dicha publicación se incluirán las Conclusiones y Recomendaciones de los expertos para los Jefes y ex Jefes de Estado y de Gobierno y los Informes de los Debates de los Jefes y ex Jefes de Estado y de Gobierno, que ya pueden ser consultados en la página web: www.fride.org.