

# FRIDE

FUNDACIÓN  
PARA LAS RELACIONES INTERNACIONALES  
Y EL DIÁLOGO EXTERIOR

Conferencia—13 de febrero de 2003

[www.fride.org](http://www.fride.org)

EL PAPEL DEL MULTILATERALISMO EN LAS RELACIONES INTERNACIONALES CONTEMPORÁNEAS



Fernando Henrique Cardoso, Presidente del Club de Madrid

El pasado 13 de febrero, Fernando Henrique Cardoso, ex Presidente de Brasil y, en la actualidad, Presidente del Club de Madrid pronunció la conferencia “El papel del multilateralismo en las relaciones internacionales contemporáneas”, dentro del marco del Foro Democrático 2003, organizado por FRIDE.

La presentación del acto corrió a cargo de Diego Hidalgo, Presidente de FRIDE, que hizo mención del importante apoyo que el entonces Presidente de Brasil prestó a la Conferencia sobre Transición y Consolidación Democráticas (Madrid, octubre de 2001) al confirmar su participación en la misma días después del 11 de septiembre. Así mismo, el Presidente de FRIDE, agradeció a Fernando Henrique Cardoso su compromiso con el Club de Madrid, una organización surgida de la Conferencia sobre Transición y Consolidación Democráticas, cuya finalidad es el fortalecimiento de la democracia en el mundo.

FERNANDO HENRIQUE CARDOSO comenzó su conferencia lamentando que, como consecuencia de los atentados del 11 de septiembre, la preocupación por la seguridad haya desplazado como prioridad a “la paz y el bienestar de los pueblos”. Sin negar la importancia que las cuestiones de seguridad tienen en la actualidad, el ex Presidente de Brasil apostó por hacer de la actual situación de crisis una oportunidad para perfeccionar los modelos de convivencia de la sociedad internacional.

**“LA OBSESIÓN POR LA  
SEGURIDAD  
NO DEBE SACRIFICAR  
EL BIENESTAR  
DE LOS PUEBLOS”**

El Presidente del Club de Madrid recordó cómo el Gobierno de Brasil, al tiempo que condenó los atentados del 11 de septiembre y reconoció el derecho de EE UU a la autodefensa, insistió en la

necesidad de que la reacción ante lo ocurrido se desarrollara dentro de la legalidad internacional. Para ello, el entonces Presidente Cardoso, además de reivindicar el papel central de Naciones Unidas, especialmente del Consejo de Seguridad, recuperó del olvido el Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca de 1947 como instrumento jurídico todavía válido para dar respuesta a la crisis a través de la cooperación regional —aunque él mismo reconoció que su iniciativa no tuvo resultados prácticos, no la consideró una iniciativa inútil.

### **El falso choque de civilizaciones**

Fernando Henrique Cardoso se mostró contrario a aceptar que la lucha contra el terrorismo se convierta en una guerra entre culturas. En su opinión, el choque de civilizaciones está basado en una idea errónea que limita la barbarie a una de ellas y excluye a la otra.

Según Cardoso, todas las civilizaciones han conocido en su interior la violencia y el terror y todas ellas las han rechazado.

**“LA TOLERANCIA  
ES PROPIA  
DE TODAS LAS  
CULTURAS Y  
CIVILIZACIONES”**

do. Por ello, el Presidente del Club de Madrid consideró paradójica la posibilidad de que se termine dando por cierta la contradicción antagónica entre civilizaciones, después de haber superado la contradicción planteada por el conflicto de clases. De ahí la necesidad, según Cardoso, de crear un consenso global en torno a los valores fundamentales de la tolerancia, de adoptar un conjunto de reglas que hagan posible la convivencia.

Una convivencia que no sólo es deseable sino que, en opinión de Cardoso, es posible. Para ello, el ex Presidente de Brasil puso a su país como muestra

de convivencia entre comunidades que, según algunos, están condenadas a vivir enfrentadas. Más concretamente, Cardoso destacó el hecho de que en Brasil convivan importantes grupos de origen árabe y judío e, incluso, que en su gabinete hubiera miembros de ambas comunidades, sin que en ningún momento se planteasen tensiones o conflictos. Sin ánimo de presentar el caso brasileño como un ejemplo, el Presidente Cardoso quiso transmitir la idea de que la convivencia es posible y que el conflicto entre árabes e israelíes no debe ser asumido como inevitable.

### La apuesta por el multilateralismo

Una vez aceptado que la multiculturalidad no entra en contradicción con la paz, ni con la democracia, Cardoso afirmó que es absolutamente necesario apostar por el multilateralismo como mecanismo creador de un orden internacional basado en la ley y no en la fuerza. El unilateralismo, aun motivado por valores moralmente defendibles, conlleva inevitablemente perjuicios a largo plazo que no hacen sino minar la capacidad de resolver los conflictos de forma pacífica. Para lograr el objetivo de asegurar la paz y favorecer el desarrollo, el Presi-

### “LA DEMOCRATIZACIÓN DEBE LLEGAR TAMBIÉN AL ORDEN INTERNACIONAL”

dente del Club de Madrid afirmó que la democratización no debe limitarse sólo a los países, debe llegar también al orden internacional. Es por ello urgente, en su opinión, acometer una reforma de la Organización de Naciones Unidas, que debería estar encaminada a prestigiar y reforzar la acción de la Asamblea General y a hacer del Consejo de Seguridad un órgano más representativo. Cardoso se mostró convencido



Diego Hidalgo, Presidente de FRIDE

de que una mayor adecuación del sistema de Naciones Unidas a la realidad internacional actual, dando una mayor representación a los países asiáticos, africanos y latinoamericanos, sería decisiva no sólo para dotar a la ONU de una mayor legitimidad, sino también para adecuar su agenda a la verdadera prioridad de la humanidad: el desarrollo.

Las reformas propuestas por Fernando Henrique Cardoso no se limitaron a Naciones Unidas. También propuso una transformación profunda de los mecanismos por los que se toman “cuando se toman”, en sus palabras, las decisiones de carácter económico y financiero. El G-8 no es, en su opinión, tan efectivo como se pudiera imaginar, en buena medida porque la naturaleza de los países que lo componen lo aleja del debate de los asuntos que afectan directamente al desarrollo y el bienestar económico de la mayor parte de la población mundial. Las instituciones surgidas de Bretton Woods sufren de inadaptación a los nuevos retos impuestos por la globalización. Sería necesario dotar al Fondo Monetario Internacional y al Banco Mundial de más recursos y de unas líneas de acción mejor definidas, además de asegurar un sistema financiero menos expuesto a las situaciones de crisis.

A pesar de comprender el pesimismo que la actual situación internacional está creando, el Presidente del Club de Madrid se declaró optimista ante el futuro. En su opinión, pasos como la creación de la

Corte Penal Internacional, la celebración de las Cumbres de Río, Kyoto o Johannesburgo, la inclusión de una cláusula democrática en el MERCOSUR o la aprobación de la *Carta Democrática Interamericana* apuntan en la dirección de la causa de los derechos humanos, de la protección del individuo frente a los abusos del Estado, de la creación, en definitiva, de un orden internacional que garantice la paz y el progreso frente al estado de naturaleza y la pobreza. Fernando Henrique Cardoso valoró muy especialmente la progresiva formación de una sociedad civil internacional, de organizaciones como el Club de Madrid, actores que pueden complementar la acción de los Estados en cuestiones en las que su capacidad de acción se encuentra limitada por la lógica de la soberanía.

### Irak

Fernando Henrique Cardoso concluyó afirmando la necesidad de que la crisis de Irak se resuelva de acuerdo con la legalidad internacional y no mediante acciones unilaterales que inevitablemente supondrán un perjuicio para la estabilidad y el desarrollo de la región y para la credibilidad de la ONU.

Para más información sobre el Club de Madrid y sus actividades, puede consultar su página web:

[www.clubmadrid.org](http://www.clubmadrid.org)

**FRIDE**

FUNDACIÓN  
PARA LAS RELACIONES INTERNACIONALES  
Y EL DIÁLOGO EXTERIOR

Presidente  
Diego Hidalgo

Vicepresidente  
Antonio Álvarez-Couceiro

Patrono  
José Manuel Romero

Directora Ejecutiva  
María Sainz

Calle Felipe IV, 9 1º dcha. Madrid 28014. España  
Tel. +34 91 524 10 81/91 522 25 12  
Fax. +34 91 522 73 01  
e-mail: [fride@fride.org](mailto:fride@fride.org)  
[www.fride.org](http://www.fride.org)