

# La crisis alimentaria en Haití: Sacar a la luz los problemas del proceso de estabilización

Amélie Gauthier  
Investigadora  
Programa de Paz y Seguridad, FRIDE

Haití está gravemente afectada por la crisis alimentaria mundial que ha culminado en disturbios en todo el país con cinco personas fallecidas víctimas de disparos, un intento de invadir el Palacio Nacional y la destitución del primer ministro pocas semanas antes de la celebración de la Conferencia Internacional de Donantes en Puerto Príncipe. El año pasado se habían hecho importantes avances, la violencia había disminuido y la operación de mantenimiento de la paz de la ONU (MINUSTAH) había reorientado sus esfuerzos para dedicarse a la consolidación del Estado. Aún es demasiado pronto para evaluar el impacto real de los disturbios. Ahora que un nuevo gobierno está a punto de tomar posesión, hay observadores que ya dicen que los efectos son catastróficos. El impacto de una escasez mundial de alimentos en un país que ya sufre una profunda crisis estructural podría debilitar gravemente todos los logros alcanzados hasta la fecha por la MINUSTAH y la comunidad internacional.

El telón de fondo de las tensiones de los últimos meses es la espectacular subida de precios de los alimentos básicos. Ya en febrero de este año la población había pedido al gobierno subvenciones y ayudas para combatir el alza de los precios.<sup>1</sup> Las declaraciones iniciales del gobierno fueron que no tenía capacidad de respuesta y que no iba a adoptar medidas para ayudar a la población. Esta reacción tan poco comprensiva mereció un voto de no confianza en el Parlamento el 28 de febrero y días de manifestaciones ante el Palacio Nacional en Puerto Príncipe. En aquel momento, la pregunta era si se estaba poniendo a prueba el liderazgo del primer ministro Jacques Édouard Alexis o su capacidad para recurrir a los antiguos *chimères* como demostración de fuerza ante el palacio.<sup>2</sup> La situación ya era frágil: tanto la debilidad del gobierno como los lazos existentes entre el gobierno y los *chimères* y una población airada y hambrienta contribuían a las tensiones. Lo que sucedió a finales de febrero fue el preludio de los disturbios actuales.

---

<sup>1</sup> El precio del arroz se ha duplicado en los últimos seis meses. Christie, Michael, "Haiti not descending into instability - minister", Reuters. <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/KHII-7DJ3M5?OpenDocument&rc=2&emid=ACOS-635P2K>

<sup>2</sup> "L'actualité en question", *Le Nouvelliste*, 26 de febrero de 2008. <http://www.lenouveliste.com/article.php?PubID=1&ArticleID=54698>

## Disturbios por la suba de precios

Cuando se redactan estas líneas, las principales ciudades de Haití llevan días paralizadas. Según algunos expertos, parece que las causas son una combinación de varios factores: la sustitución de la agricultura por los biocombustibles, la creciente demanda de mercados emergentes y las reducciones en las exportaciones de arroz. Haití está afectado sobre todo por la subida de los precios de las importaciones de alimentos: entre el 25 y el 30 por ciento del presupuesto nacional está dedicado a la importación de productos y 270 millones de dólares a la de arroz. La subida estimada del 40 por ciento de los precios del pasado año ha hecho la vida aún más difícil para el 56 por ciento de los haitianos que viven en la pobreza extrema, y el 76 por ciento de la población vive con menos de 2 dólares diarios.<sup>3</sup> El precio del transporte ha aumentado el 50 por ciento en los últimos días; 22 gasolineras han sido destrozadas, los tradicionales *tap taps*<sup>4</sup> no funcionan. Haití sufre los mismos disturbios por los alimentos que afectan a otros países como Egipto, Filipinas, Camerún, Senegal y Palestina, aunque es el único en los que se han producido muertes como consecuencia de ellos.

Se cuestiona cada vez más si las manifestaciones que se han celebrado en todo el país guardan relación únicamente con el aumento del coste de la vida y, en concreto, los alimentos básicos. Miles de manifestantes han tomado las calles exigiendo soluciones al gobierno. Más allá de las manifestaciones hay varios detalles a los que se debería prestar atención: actos de vandalismo y saqueo contra el sector privado, uso de la violencia, las víctimas mortales y las víctimas de armas de fuego, y agresiones contra periodistas, todo lo cual es un sombrío recordatorio de los días previos al exilio del ex presidente Jean-Bertrand Aristide en febrero del 2004.

Algunos observadores afirman que en los últimos meses se están celebrando reuniones clandestinas de Lavalas, en las que se crean células y se preparan las elecciones del 2011.<sup>5</sup> Los sucesos que rodean las manifestaciones por el precio de los alimentos han jugado a su favor y están aprovechando la situación para fomentar el caos en el país. Se han producido nuevas protestas contra la MINUSTAH y su personal uniformado ha sufrido ataques: tres soldados de Sri Lanka han sido tiroteados y un policía nigeriano ha perdido la vida.

El presidente Préval esperó varios días para dirigirse a la nación, a la que dijo que “la violencia no va a resolver el problema”, insinuando además que sólo empeoraría las cosas. Tanto la población como el Parlamento estaban manifiestamente descontentos con la forma en que el gobierno manejó la situación, y 16 senadores (de un Senado de 27 miembros) exigieron la dimisión del primer ministro. El pasado sábado 12 de abril finalizó su segunda oportunidad y fue destituido por medio de un voto de no confianza del Parlamento. La respuesta de Préval ha sido, una vez más, vaga, y alimentó aún más la incertidumbre sobre el futuro progreso político.

## ¿Liderazgo no cuestionado?

El presidente ha disfrutado de un fuerte apoyo de la comunidad internacional desde su elección en el 2006. El gobierno ha podido establecer las condiciones para el crecimiento económico con un PIB positivo al mismo tiempo que ha puesto freno a la inflación. El país muestra resultados macroeconómicos generales satisfactorios, lo que le ha granjeado el apoyo de las instituciones financieras internacionales y de donantes bilaterales. Hasta estos últimos sucesos, los informes eran optimistas sobre la recuperación de Haití, aunque siempre con una nota de cautela.

<sup>3</sup> «Document De Stratégie Nationale Pour La Croissance Et La Réduction De La Pauvreté DSNCRP » (2008-2010). Noviembre de 2007, República de Haití, <http://www.mpce.gouv.ht/dsnrcrpfinal.pdf>, p.32.

<sup>4</sup> Servicios de transporte privados.

<sup>5</sup> Según la ONU, son las bandas criminales que se están reorganizando, aunque se ha visto en las manifestaciones a personalidades Lavalas clave.

“La fragilité de la situation en Haïti illustre le lien étroit entre stabilité politique et développement, souligne Hédi Annabi devant le Conseil de sécurité”. CS/9292, Consejo de Seguridad.

Sin embargo, el silencio del presidente durante los peores momentos de los disturbios ha planteado preguntas sobre su compromiso con una recuperación inclusiva del país. Su discurso inicial ofrecía poco a una población hambrienta y airada, pues sólo habló de soluciones a largo plazo y pidió a los funcionarios, que habían recibido un aumento salarial del 35 por ciento este año, que lo compartieran con sus “hermanos y hermanas”. También culpó de la situación a la mala gestión económica de los últimos veinte años, diecisiete de los cuales han estado gobernados por Lavalas.<sup>6</sup> El presidente evitó hablar de los daños provocados por los disturbios y de indemnizaciones al sector privado. Hasta transcurridos unos días, después de una nueva oleada de disturbios, no anunció que el gobierno, junto con los importadores de arroz, proporcionaría una subvención del 15 por ciento para los sacos de arroz. Las palabras y acciones de René Préval carecen de convicción y podría parecer que señalan el retorno a su anterior estilo anarcopopulista.<sup>7</sup>

El gobierno no ha enfatizado la creación de empleo, cuestión ausente del discurso de las autoridades nacionales de los dos últimos años. Sólo el pasado mes de febrero, cuando el entonces primer ministro Jacques-Édouard Alexis afrontaba su primera moción de no confianza, propuso un paquete de 400 millones de gourdes para proyectos con mano de obra intensiva. No fue nada claro sobre cómo planeaba poner en práctica estos proyectos, y fue criticado por ofrecer demasiado poco. La tasa de desempleo entre los jóvenes de entre 15 y 19 años es del 62 por ciento.

El actual representante especial del secretario general Hedi Annabi no fue nombrado jefe de la MINUSTAH hasta septiembre de 2007. Cuando se desarrollaba la crisis en Haití estaba en Nueva York. El representante especial tiene una enorme responsabilidad en los procesos de mantenimiento y consolidación de la paz y también recibe todo el apoyo de la comunidad internacional. Además de ocuparse de la planificación estratégica y la coordinación, se recurre a él para el liderazgo, la mediación y la negociación, y desempeña un papel clave en los procesos políticos. Un estudio reciente pone de relieve la escasez de recursos de la ONU y su debilidad en esa área.<sup>8</sup>

Durante el 2007, la situación de la seguridad en Haití mejoró visiblemente con el aumento del número de policías y la detención de más de 750 miembros de bandas armadas. Barrios pobres como Cite Soleil y Martissant fueron liberados del dominio de estas bandas. El número de secuestros disminuyó sustancialmente y se recuperó la sensación general de seguridad. Sin embargo, en enero, febrero y marzo se produjeron nuevas oleadas de secuestros que afectaron a la capital.<sup>9</sup> Según el representante del secretario general, se debería hacer más hincapié en el nexo seguridad-desarrollo ya que los haitianos aún no han recibido los dividendos de la estabilidad.<sup>10</sup>

Ni el presidente ni el liderazgo del representante especial del secretario general han sido cuestionados durante este último episodio de violencia, pese a que ambos tienen considerable influencia para hacer que el proceso triunfe o fracase en Haití, y tienen la responsabilidad de implicar a la población y a la comunidad internacional en el futuro del país.

<sup>6</sup> *Haiti-manifestations: René Préval, “propositions” et “vérités”*; publicado el 9 de abril de 2008, <http://www.haitipressnetwork.com/news.cfm?articleID=9878>

<sup>7</sup> Nancy Roc, “Haïti: un an après les élections, quel espoir?”, *La Chronique des Amériques*, mayo de 2007, N° 13.

<sup>8</sup> CIC Annual Global Review 2008.

<sup>9</sup> Entre diciembre de 2007 y marzo de 2008 se han registrado una media de 30 secuestros al mes. “La fragilité de la situation en Haïti illustre le lien étroit entre stabilité politique et développement, souligne Hédi Annabi devant le Conseil de sécurité”, CS/9292, informe ante el Consejo de Seguridad, sesión matutina 5862e.

<sup>10</sup> “La fragilité de la situation en Haïti illustre le lien étroit entre stabilité politique et développement, souligne Hédi Annabi devant le Conseil de sécurité”. CS/9292, informe ante el Consejo de Seguridad, sesión matutina.5862e. <http://www.reliefweb.int/rw/rwb.nsf/db900sid/EGUA-7DHS3V?OpenDocument&rc=2&emid=ACOS-635P2K>

## El impacto en el proceso de estabilización

La crisis alimentaria es un importante revés en el proceso de estabilización en lo que se refiere a la seguridad, la recuperación socioeconómica y el proceso político. Más allá de la cuestión de los precios de los alimentos, ha perjudicado la legitimidad tanto del gobierno como de la comunidad internacional. En su último informe al Consejo de Seguridad, Hédi Annabi subraya las tensiones entre el gobierno y el Parlamento y la erosión de la opinión pública. También recuerda al Consejo de Seguridad que, en última instancia, el progreso político incumbe a los propios haitianos.

Los daños materiales y las consecuencias económicas de los disturbios para el país son catastróficos y afectarán a la recuperación general a largo plazo. Se calcula que, en el momento culminante de la crisis, los daños provocados por la muchedumbre airada alcanzaron los 10 millones de dólares en un solo día, y la parálisis general del país durante siete días representan unas pérdidas aproximadas de 100 millones de dólares para una economía ya deprimida. El gobierno es incapaz de proteger los bienes del sector privado y la inversión, y no está dispuesto a asumir esa responsabilidad. La situación económica se ha visto afectada en gran medida por la agitación y probablemente mantendrá alejados durante un tiempo a los inversores.

Desde la perspectiva de la seguridad, la capacidad del Estado para manejar muchedumbres airadas y disturbios es similar a la del 2004: básicamente nula. El elevado número de propietarios de armas en el país sigue siendo una amenaza para la población. La Policía Nacional Haitiana ha mejorado gracias al aumento del número de agentes y a una fuerza mayor sometida a examen, pero aún necesita el respaldo de una fuerza internacional.<sup>11</sup> La PNH ha sido criticada también por su falta de profesionalidad a la hora de proteger los derechos y los bienes de la población y por su manejo general de la situación.<sup>12</sup>

## Una situación crítica semanas antes de la Conferencia Internacional de Donantes

La reunión de alto nivel que reunirá a los donantes multilaterales y bilaterales con el gobierno de Haití estaba prevista para los días 24 y 25 de abril, pero se aplazó. Tras la elaboración del Documento Estratégico Nacional para el Crecimiento y la Reducción de la Pobreza (2007-2010), se necesitan 3.900 millones de dólares para poner en práctica el plan. Se enfatizarán los mecanismos de coordinación entre donantes dado que no se han desembolsado la totalidad de los fondos comprometidos.

Muchos países ya han reaccionado frente a la subida de los precios de los alimentos implementando medidas para minimizar el impacto del aumento en la economía y la política de Haití. Por ejemplo, Francia ha comprometido 800.000 euros de fondos directos, Canadá con aportes a organizaciones multilaterales como PMA, Brasil está importando alimentos, recibiendo 14 toneladas de ayuda de emergencia y alimentos y el Banco Mundial estableció una subvención de 10 millones de dólares.<sup>13</sup> No está claro quién se beneficiará de estos grandes desembolsos de fondos: los saboteadores de la paz, el gobierno o la población, que es la auténtica víctima de la subida de los precios.

<sup>11</sup> Hay alrededor de 8.450 policías en servicio. "La fragilité de la situation en Haïti illustre le lien étroit entre stabilité politique et développement, souligne Hédi Annabi devant le Conseil de sécurité". CS/9292, informe al Consejo de Seguridad, sesión matutina 5862e.

<sup>12</sup> RNDDH, "Position du RNDDH par rapport aux mouvements de protestation contre la cherté de la vie Déclaration de Pierre Espérance", 9 de abril de 2008. [http://www.rnddh.org/breve.php3?id\\_breve=53](http://www.rnddh.org/breve.php3?id_breve=53)

<sup>13</sup> *UN Daily News* del Servicio de Noticias de la ONU, 14 de abril de 2008.

El Documento de Estrategia Nacional sobre crecimiento y reducción de la pobreza prevé impulsar el sector agrario asignando el 10 por ciento de los fondos totales y el 24 por ciento de los vectores de crecimiento.<sup>14</sup> La inversión en la agricultura es algo que siempre ha solicitado el gobierno haitiano debido a la dependencia de gran parte de la población rural de su producción e ingresos. La comunidad internacional nunca ha dado realmente gran importancia a mejorar la productividad de este sector y convertirlo en el centro de la recuperación económica, probablemente debido a que Estados Unidos exporta en la actualidad 200.000 toneladas de arroz a Haití. Estas exportaciones ya han debilitado la capacidad de producción local hasta el punto de que Haití no puede cultivar arroz para ser autosuficiente.<sup>15</sup> Haití es el cuarto receptor de las exportaciones de arroz de Estados Unidos, detrás de Japón, México y Canadá.<sup>16</sup>

René Prével aún no ha propuesto a un nuevo primer ministro y el gobierno podría cambiar. Estos factores coinciden con la posible elección, el 18 de mayo, de un tercio del Senado. El ministro de Finanzas afirma que la crisis alimentaria no afectará a la estabilidad de Haití, declarando que “existen programas para fomentar la agricultura y crear empleos que generarían ingresos y ayudarían a su pueblo a hacer frente al coste de la vida”.<sup>17</sup> Algunos haitianos están pidiendo cambios radicales a las políticas económicas neoliberales y exigen una reorientación hacia políticas socioeconómicas. Lo más probable es que el nuevo primer ministro revele la orientación del gobierno.

Este violento y costoso episodio del proceso de estabilización ha mostrado cuestiones clave para el futuro del país. La combinación del elevado número de armas que aún existen en el país, la inestabilidad política que continúa padeciendo y un liderazgo débil podría desencadenar revueltas mortales en cualquier momento.

Los comentarios de FRIDE ofrecen un análisis breve y conciso de cuestiones internacionales de actualidad en los ámbitos de la democracia, paz y seguridad, derechos humanos, y acción humanitaria y desarrollo. Todas las publicaciones de FRIDE están disponibles en [www.fride.org](http://www.fride.org)

Las ideas expresadas por los autores en los documentos difundidos en la página web no reflejan necesariamente las opiniones de FRIDE. Si tiene algún comentario sobre el artículo o alguna sugerencia, puede ponerse en contacto con nosotros en [comments@fride.org](mailto:comments@fride.org)

**Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior**

C/ Goya, 5-7 pasaje 2ª - 28001 Madrid - Telf: 91 244 47 40 - Fax: 91 244 47 41 - E-mail : [fride@fride.org](mailto:fride@fride.org)  
[www.fride.org](http://www.fride.org)

<sup>14</sup>“Document De Stratégie Nationale Pour La Croissance Et La Réduction De La Pauvreté DSNCRP” (2008-2010). Noviembre de 2007, República de Haití, <http://www.mpce.gouv.ht/dsnrcrpfinal.pdf>

<sup>15</sup>“Pas de solution à court terme contre la faim”. <http://www.lenouvelliste.com/article.php?PubID=1&ArticleID=56335&PubDate=2008-04-11>

<sup>16</sup>Dobbs, Michael, “Free Market Left Haiti’s Rice Growers Behind”, Washington Post Foreign Service, jueves 13 de abril de 2000 página A01.

<sup>17</sup> Entrevista con *The Miami Herald*.