

## Cronología de cinco años inciertos

Marta Arias

*Responsable de la Campaña de Objetivos del Milenio de Intermón Oxfam*

*Este comentario ofrece una cronología de los acontecimientos que han repercutido en los Objetivos de Desarrollo del Milenio, desde la aprobación de la Declaración del Milenio, el 8 de septiembre de 2000, por los Jefes de Estado y de Gobierno de 189 países.*

### **8 de septiembre de 2000**

Los jefes de Estado y de Gobierno de 189 países aprueban solemnemente la Declaración del Milenio. En ella reconocen que, "además de las responsabilidades que todos tenemos respecto de nuestras sociedades, nos incumbe la responsabilidad colectiva de respetar y defender los principios de la dignidad humana, la igualdad y la equidad en el plano mundial". En función de dicha responsabilidad, asumen una serie de objetivos, que serían conocidos posteriormente como los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Entre ellos se encuentra la reducción de la pobreza a la mitad, el logro de la educación primaria universal, o la reducción de la mortalidad materna e infantil, todo ello para el año 2015.

### **11 de septiembre de 2001**

Las Torres Gemelas se desploman y la Declaración del Milenio, junto con otros muchos compromisos de solidaridad internacional, se tambalean.

### **22 de marzo de 2002**

La ciudad de Monterrey (México) es testigo de un "nuevo" Consenso. En él se reconoce la responsabilidad primera de cada país en relación a su desarrollo económico y social, pero admitiendo la necesidad de respaldar dicho esfuerzo con una serie de medidas adicionales desde el exterior: la inversión privada internacional, el comercio como motor del desarrollo, la cooperación financiera y técnica, la deuda externa y el tratamiento de las cuestiones sistémicas. Aunque la Cumbre termina sin grandes compromisos en el marco de su declaración final, marca un importante cambio de tendencia en los flujos de ayuda, que por primera vez en muchos años empiezan a repuntar.

### **1 de enero de 2005**

Tras cuatro preciosos años perdidos, el mundo parece despertar. Organizaciones sociales de los cinco continentes se unen en lo que constituye la mayor movilización mundial de la historia contra la pobreza. Deciden aprovechar las oportunidades que presenta la agenda (reunión del G8 en Escocia, seguimiento de la Cumbre del Milenio y reunión ministerial de la Organización Mundial del Comercio (OMC) en Hong Kong) para reivindicar lo que, lamentablemente, sigue pareciendo una utopía: hacer que la pobreza pase a la historia.

### **17 de enero de 2005**

El profesor Jeffrey Sachs presenta al Secretario General de Naciones Unidas las principales conclusiones y recomendaciones del Proyecto del Milenio (encargo efectuado por el propio Annan para sentar las bases teóricas de la Cumbre de septiembre). En su informe, Sachs advierte del lento avance hacia los objetivos, con una llamada de atención urgente sobre el África Subsahariana donde, según él, se sitúa "el epicentro de la crisis". En sus conclusiones, el informe hace un llamamiento al aumento de la ayuda, la revisión del concepto de sostenibilidad de la deuda y el cambio en las reglas del comercio.

### **21 de marzo de 2005**

Kofi Annan hace público su informe "Un concepto más amplio de la libertad: Desarrollo, Seguridad y Derechos Humanos para todos". En él incluye sus propuestas a los Jefes de Estado y de Gobierno de cara a la cumbre de septiembre, estableciendo una audaz agenda para la acción internacional, en la que se den pasos ambiciosos, pero esenciales, para salvar vidas y avanzar hacia una seguridad común en el siglo XXI. Seguridad que ya no sólo hace referencia a la ausencia de conflictos bélicos. Annan habla de la "libertad para vivir sin miseria" –planteando con ello medidas imprescindibles para reorientar el

camino hacia los Objetivos del Milenio-, la "libertad para vivir sin temor" –proponiendo una visión de la seguridad personal y colectiva que vaya más allá del omnipresente terrorismo- y finalmente, de la "libertad para vivir en dignidad", recogiendo la importancia nuclear del reconocimiento de los Derechos Humanos y el Estado de Derecho. Todo ello, acompañado por uno de los temas más esperados y controvertidos: la reforma de Naciones Unidas.

### **1 de julio de 2005**

Apenas cinco días antes de que se reúna el G8 en Escocia, se celebra en todo el mundo el "primer día de la banda blanca". La *Llamada Mundial de Acción contra la Pobreza* moviliza a más de 150 millones de personas en 70 países, reclamando más y mejor ayuda, cancelación de la deuda y un comercio con justicia. En España, la Coordinadora de ONGD impulsa, a través de su campaña *Pobreza Cero*, la creación de la Alianza española contra la Pobreza. En ella se agrupan centenares de organizaciones de distinto signo –ONG de Desarrollo y Acción Social, sindicatos, movimientos sociales, agrupaciones religiosas, etc.-, reivindicando juntas una mayor implicación de España en esta lucha. El día 26 de junio reunieron en las calles de Madrid a más de 50.000 personas. Poco después, la Alianza era recibida por el Presidente del Gobierno.

### **8 de julio de 2005**

A pesar de un nuevo zarpazo terrorista, el G8 da tímidas señales de reacción ante la movilización popular. Tímidas, porque ni los recursos llegan con la rapidez suficiente – Oxfam Internacional estima que se pierde la oportunidad de sacar de la pobreza a 300 millones de personas por no asumir de manera inmediata el incremento de la ayuda- ni el anuncio de condonación de la deuda es todo lo ambicioso que se necesita, pero señales al fin y al cabo que parecen indicar una luz al final del camino. Si el mundo grita, los líderes tienen que escuchar.

### **26 de agosto de 2005**

El *huracán Bolton*<sup>1</sup> arrasa las negociaciones previas a la "Cumbre Mundial". Con sus ya célebres 750 enmiendas, Estados Unidos no deja títere con cabeza. Por cuestionar, se cuestiona hasta la propia definición de los Objetivos de Desarrollo del Milenio. Por supuesto, de la mayor parte de los compromisos reivindicados por Annan tampoco queda ni rastro...

### **12 de septiembre de 2005**

La estrategia estadounidense ha dado sus frutos. A estas alturas, mantener los compromisos previamente adquiridos parece una utopía y no se plantea dar un mínimo paso más allá. Abierta la caja de Pandora, otros países que no encuentran mucho que ganar en el rumbo que habían tomado las negociaciones empiezan igualmente a insertar palos en las ruedas de la locomotora que trata desesperadamente de reconducir el Embajador Ping. Apenas un día antes de la llegada de los Jefes de Estado y de Gobierno, se negocian nada menos que tres borradores consecutivos de Declaración Final.

### **16 de septiembre de 2005**

La diplomacia logró salvar los muebles, pero no apuntalar la casa, ni mucho menos modificar sus cimientos. Los líderes mundiales no estuvieron a la altura de las circunstancias, y esquivaron un examen para el que ellos mismos se habían comprometido. El documento final que fue aprobado como resultado de la Cumbre evitó responder a uno de sus principales cometidos: hacer una revisión comprehensiva del progreso obtenido en el logro de todos los compromisos incluidos en la Declaración del Milenio<sup>2</sup>. De hecho, los gobiernos del mundo ni siquiera fueron capaces de admitir que, de seguir las tendencias como hasta ahora, harán falta más de 100 años –en lugar de los 10 que restan hasta el 2015- para lograr los Objetivos del Milenio. Por no hablar de una de las ausencias más flagrantes del documento final: la escandalosa falta de referencia al primer Objetivo incumplido, que hablaba de eliminar, "preferiblemente para el 2005", las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria. El compromiso alcanzado en materia de Ayuda Oficial al Desarrollo se quedó por detrás del lenguaje

<sup>1</sup> Ver artículo de igual título en El País, 15 de septiembre de 2005

<sup>2</sup> Resolución 58/291 del 6 de mayo de 2004.

aprobado en Monterrey cinco años antes, y las referencias a la liberalización comercial como panacea de todos los males inquietaron enormemente a las ONG y movimientos sociales que esperaban de esta Cumbre un mensaje decidido de cara a la reunión ministerial de la OMC en Hong Kong.

Afortunadamente, los líderes fueron capaces de consensuar algún elemento rescatable en su Declaración final. Destaca en particular el reconocimiento de la "Responsabilidad de Proteger" a las poblaciones civiles frente a genocidios, crímenes de guerra, limpieza étnica y crímenes contra la humanidad. El acuerdo implica que los gobiernos no podrán seguir usando los principios de soberanía y no intervención como excusas para evitar la protección de los civiles frente a matanzas colectivas. Si se aplica correctamente, se podrían evitar en el futuro casos como el de Ruanda, cuando el Consejo de Seguridad se estancó tratando de llegar a un acuerdo para definir lo que estaba pasando, mientras morían asesinadas más 800 mil personas en 100 días.

## 25 de septiembre de 2005

Después de muchos tira y aflojas, el Banco Mundial y el FMI acuerdan asumir la cancelación de la deuda multilateral de un grupo inicial de 18 países, potencialmente ampliable a 38. Ante la falta de compromisos concretos en Nueva York, el acuerdo alcanzado en las reuniones anuales de Washington se considera una buena noticia, a pesar de todas las cautelas: primero, porque no se llega a todos los países que necesitan del alivio de la deuda para poder financiar los Objetivos del Milenio -diversas organizaciones sociales estiman que serían unos 62 países los integrantes de esta lista-; segundo, porque no se incluye a todas las entidades acreedoras -organismos como el Banco Interamericano de Desarrollo son acreedores muy relevantes en algunos de los países más pobres y endeudados-; y tercero porque siguen sin plantearse algunos elementos de fondo que son esenciales para proporcionar una salida real al problema de la deuda, tales como la condicionalidad adjunta, la situación de los países de renta media o la adopción de un procedimiento más transparente y equitativo en el tratamiento de la deuda.

### *Hasta 2006... y más allá*

No acaba aquí la intensa agenda de 2005. De hecho, todavía queda pendiente uno de los grandes hitos del camino: la reunión ministerial de la OMC en Hong Kong. Millones de pequeños productores en todo el mundo siguen esperando que la Unión Europea y Estados Unidos cumplan sus promesas y terminen con una actitud intransigente que sigue bloqueando el avance de las negociaciones. España debe mantener una actitud proactiva en el seno de la UE, para que esta defienda en Hong Kong una reforma genuina de las reglas comerciales en agricultura, garantizando el acceso a mercados para los países más pobres y estableciendo un calendario detallado para la eliminación de subsidios agrícolas a la exportación en 2010.

En cualquier caso, independientemente del resultado de Hong Kong, las organizaciones sociales somos conscientes de que no terminará ahí nuestra tarea. La llamada Mundial de Acción contra la Pobreza ha sido capaz de generar una corriente de movilización y alianzas que no puede limitarse a doce meses. Las intensidades variarán, la manera de llegar al público también, pero el trabajo sin duda va a continuar, reforzando particularmente las campañas e iniciativas a desarrollar en los propios países del sur. Porque, en definitiva, la eficacia de aumentar la ayuda, condonar la deuda o cambiar las reglas del comercio se queda en muy poco si todo esto no va acompañado por un cambio equivalente de políticas y prácticas en los países afectados. Las coaliciones nacionales están trabajando firmemente en ello y es responsabilidad de todos apoyarles en la tarea.

*Las ideas expresadas por los autores en los documentos difundidos en la página web no reflejan necesariamente las opiniones de FRIDE. Si tiene algún comentario sobre el artículo o alguna sugerencia, puede ponerse en contacto con nosotros en [comments@fride.org](mailto:comments@fride.org) / The views expressed by the authors of the documents published on this website do not necessarily reflect the opinion of FRIDE. If you have any comments on the articles or any other suggestions, please email us at [comments@fride.org](mailto:comments@fride.org) .*