

Informe de Actividad
Mayo de 2008

FRIDE
FUNDACIÓN
PARA LAS RELACIONES INTERNACIONALES
Y EL DIÁLOGO EXTERIOR

Transparencia en el sector extractivo: Perspectivas para profundizar el compromiso de España con al ITIE

FRIDE

La Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior (FRIDE) es una organización privada, independiente y sin ánimo de lucro, con sede en Madrid. FRIDE concentra sus actividades en cuestiones relacionadas con la democracia y los derechos humanos; paz y seguridad; y acción humanitaria y desarrollo. A través de sus áreas de investigación, FRIDE tiene como objetivo influenciar las políticas de los Estados y fomentar la información pública.

Introducción

El pasado 28 de mayo de 2008, FRIDE facilitó un encuentro entre miembros de la Comisión de Cooperación Internacional del Congreso de Diputados y representantes del Consejo Directivo de la Iniciativa para la Transparencia en las Industrias Extractivas (ITIE) y la plataforma de organizaciones de la sociedad civil Publish What You Pay (PWYP). El evento se realizó en paralelo al seminario de difusión de PWYP el 25 de mayo y el encuentro del Consejo Directivo de la ITIE en Madrid entre el 26 y el 28 de mayo. La actividad pretendió, por un lado, debatir los avances en el proceso de la ITIE y, por otro, identificar las contribuciones específicas de España y el Congreso de Diputados a la promoción de la gobernabilidad en países ricos en recursos naturales a través de la transparencia y la rendición de cuentas dentro de la ITIE.

Tras una breve presentación, los representantes de la ITIE y de PWYP¹ felicitaron a España por su aportación significati-

¹ Peter Eigen, Chair of the EITI Board and Founder of Transparency International, Marie-Ange Kalenga, PWYP Coordinator for Africa, and Sarah Wykes, expert in corruption in oil, gas and mining at Global Witness

va al Fondo Multi-Donantes de la ITIE, realizada en diciembre de 2007, y expresaron su agradecimiento por el compromiso español con la organización de encuentros y conferencias relacionadas con la transparencia en el sector extractivo. Los participantes destacaron el valioso impulso parlamentario hacia el Gobierno, expresado en una Proposición No De Ley (PNDL) aprobada por el Congreso de Diputados en diciembre de 2005.

La ITIE y PWYP: La labor de la sociedad civil como garante de éxito

En la primera parte del parte, se debatió muy activamente los avances y desafíos en el proceso de la ITIE. Mientras su metodología es robusta al mismo tiempo que flexible, su implementación requiere una firme voluntad política por parte de los países en vías de desarrollo (PVD) ricos en recursos naturales. El compromiso nacional es especialmente necesario para llegar a la fase de validación de la transparencia en los ingresos recibidos por el Gobierno. Nigeria y Azerbaijón han sido muy exitosos en hacer realidad el enfoque de multi-stakeholder de la ITIE, que ha logrado cambios importantes en las actitudes y el desempeño de Gobiernos, empresas multinacionales extractivas y la sociedad civil. El fortalecimiento de la sociedad civil, dentro de la plataforma global de PWYP, juega un papel determinante en los progresos hacia una mayor transparencia y rendición de cuentas, que pueden mejorar la gestión y el uso de los ingresos recibidos. También en los países industrializados, las actividades de la ciudadanía son cruciales para reforzar la credibilidad y promover un amplio respaldo social al proceso de la ITIE. Los Gobiernos del Norte necesitan este tipo de apoyos a la hora de crear y poner en práctica unas reglas de juego más transparentes para las empresas extractivas multinacionales. Hasta la fecha,

ITIE ha logrado con éxito implicar activamente a diferentes compañías, entre ellas StatOil y BP. No obstante, para superar los hábitos opacos de este sector, todavía se requiere profundizar la lucha contra la corrupción mediante un sistema de control más sofisticado y una persecución más eficaz de los casos de corrupción.

Las oportunidades de España para profundizar el compromiso con la ITIE

En la segunda mitad del encuentro, los participantes debatieron el rol de España, país que desde diciembre pasado apoya a la ITIE. Una activa participación española en el Consejo Directivo de la ITIE podría reforzar la mejora de la transparencia y la rendición de cuentas, especialmente en América Latina. No obstante, los participantes expresaron su profunda preocupación por la situación muy difícil en Guinea Ecuatorial, que representa un aspecto urgente y complejo en la agenda de la política exterior española.

Como oportunidades para permitir una adhesión consistente de España a la ITIE, surgieron tres ideas principales:

En primer lugar, se requiere ampliar y profundizar el interés y compromiso del Gobierno español, que actualmente enfoca el proceso de la ITIE desde la cooperación al desarrollo. Otros departamentos, como los Ministerios de Economía y Hacienda, y de Industria, Turismo y Comercio, necesitan implicarse de forma muy activa en el diseño y la puesta en práctica de una política de Gobierno con respecto a la transparencia en el sector extractivo.

Segundo, España debería promover la filosofía de multi-stakeholder de la ITIE en el contexto nacional, a través de un diálogo informado, progresivo y pragmático del conjunto de los actores españoles implicados en la promoción de la transparencia en este sector (Gobierno, Congreso de Diputados, empresas, sociedad civil y centros de investigación). El papel del Congreso de Diputados es crucial con respecto al seguimiento y el fortalecimiento del compromiso del Gobierno español especialmente en las políticas más “duras”, la futura legislación para el sector extractivo y el intercambio con parlamentarios en PVD exportadores de petróleo y gas. Los actores españoles, entre ellos los Diputados, están muy sensibilizados sobre la necesidad de implicar más activamente a las empresas extractivas españolas que aún son demasiado pasivas en la puesta en prácticas de puesta de la ITIE.

Tercero, se analizó las oportunidades de poner en práctica el mandato parlamentario con respecto a la ITIE. La PNDL de diciembre de 2005 abarca diferentes medidas a realizar por parte del Gobierno español, lo que incluye la reforma de la Ley del Mercado de Valores (introduciendo una publicación obligatoria de los pagos que realizan las empresas cotizantes a los PVD), el apoyo a normativas nacionales, europeas e internacionales sobre la transparencia en el sector extractivo y la promoción de la ITIE entre las empresas extractivas españolas, de las que solamente Repsol YPF ha expresado su apoyo a la ITIE. Incentivos especiales para la reforma de la Ley del Mercado de Valores surgen de la reciente aprobación de un proyecto de ley sobre el Acceso a la Información y Transparencia en Industrias

Extractivas (EITD por sus siglas en inglés) por el Congreso de los Estados Unidos. En la legislatura actual, el Gobierno español se ha comprometido a revisar la Ley de Mercado de Valores (de 1988). Esto representa una oportunidad histórica para que España profundice su apoyo a la transparencia y la rendición de cuentas en el sector extractivo.

Los participantes acordaron seguir reflexionando sobre el futuro compromiso de España con la ITIE. La Comisión de Cooperación Internacional ya ha presentado una serie de preguntas escritas para que el Gobierno español explique sus próximos pasos en la ITIE, que representantes gubernamentales responderán en una sesión de control el próximo 3 de junio. Finalmente, los participantes pidieron a FRIDE que coordine en los próximos meses un seminario con representantes del Gobierno, el Congreso de Diputados, la sociedad civil y los centros de investigación, que indagaría las posibilidades de invertir en un compromiso político y empresarial amplio con la ITIE por parte de España.

Más información

- Secretariado de la ITIE: <http://www.eitransparency.org/>
- PWYP: <http://www.publishwhatyoupay.org/>
- FRIDE documento de debate sobre la ITIE, PWYO y el papel de España: <http://www.fride.org/publicacion/71/>

© Fundación para las Relaciones Internacionales y el Diálogo Exterior (FRIDE) 2007. Todas las publicaciones de FRIDE están disponibles en el sitio web de FRIDE: www.fride.org.

Este documento pertenece a FRIDE. Queda prohibido todo tipo de reproducción o redistribución, total o parcial, sin el permiso previo de FRIDE. Las ideas expresadas por el autor no reflejan necesariamente las opiniones de FRIDE. Si tiene algún comentario sobre este documento o alguna sugerencia, puede ponerse en contacto con nosotros en comments@fride.org.

www.fride.org

Goya, 5-7, Pasaje 2º. 28001 Madrid — ESPAÑA. Tel.: +34 912 44 47 40 — Fax: +34 912 44 47 41. Email: fride@fride.org